

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Białystok 2022-12-08

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku
Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miasta Wysokie Mazowieckie
Ludowa 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Wysokomazowiecki
NIP: 7221002509
REGON: 450010671
Email: biurorady@wysokiemazowieckie.pl

Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00310-17/2022

Dotyczy: Zarządzenie nr 118/2022 Burmistrza Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 2022-11-15

Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

BURMISTRZ

mgr inż. Jarosław Sikiorko

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

WPŁYNĘŁO
Urząd Miasta Wysokie Mazowieckie
KANCELARIA OGÓLNA
08.12.2022
ilość załączników 111P8/22
podpis mii.

Podpis elektroniczny zweryfikowany

w dn. 08.12.2022 ✓

Wynik weryfikacji:

ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

podpis mii.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-17/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Wysokie Mazowieckie na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Wysokie Mazowieckie na 2023 r., przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2023 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Miasta Wysokie Mazowieckie na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza zarządzeniem Nr 118/2022 z dnia 15 listopada 2022 r., z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2027, przyjętego zarządzeniem Nr 119/2022.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej Miasta Wysokie Mazowieckie na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu miasta (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr LII/215/10 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 26 sierpnia 2010 r. określającej tryb prac nad projektem uchwały budżetu miasta Wysokie Mazowieckie oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 i 3 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Miasta Wysokie Mazowieckie na 2023 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 60 338 353 zł, w tym: bieżące 45 066 726 zł, majątkowe 15 271 627 zł;
- wydatki ogółem 78 623 164 zł, w tym: bieżące 44 077 436 zł, majątkowe 34 545 728 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 18 284 811 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 14 000 000 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4 284 811 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 18 284 811 zł. Rozchody nie zostały zaplanowane w budżecie roku 2023.

Biorąc pod uwagę konstrukcję budżetu przedstawioną w projekcie WPF dla przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. stwierdzić należy, iż Miasto będzie dysponowało wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu.

Przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu spowoduje wystąpienie zadłużenia miasta na koniec 2023 r., które wyniesie 14 000 000 zł, co stanowi 23,20 % planowanych dochodów ogółem (31,06 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano wydatki od 2024 roku (termin rozpoczęcia spłaty).

Wynik z działalności bieżącej Miasta w roku 2023 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 989 290 zł. W związku z powyższym wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Miasto Wysokie Mazowieckie zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2027 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF od roku 2024 nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem Miasto planuje przeznaczyć na spłatę zaplanowanego do zaciągnięcia zobowiązania dłużnego.

W 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazanym w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze).

Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Mowa tu między innymi o zaplanowanych w latach 2024-2027 wydatkach na obsługę zadłużenia, które zdaniem Składu Orzekającego zaprojektowane zostały na zbyt niskim poziomie. Biorąc pod uwagę niepewną,

niestabilną sytuację gospodarki finansowej należałoby je urealistyczyć. Konieczne jest więc monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż nie ujęto w planie przychodów i nie powiększono planu wydatków o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Marlena Stachurska-Janczyło

